



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-2003/1

Podgorica, 21. februar 2019. godine

MINISTARSTVO EKONOMIJE
- n/r ministarke, gospođe Dragice Sekulić -

Poštovana gospođo Sekulić,

Povodom *Predloga odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe za 2019- u godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predloženom odlukom postiže se tehničko usaglašavanje Kontrolne liste sa Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2019. godinu, kako bi se izbjegli problemi prilikom carinjenja i pravilnog svrstavanja robe. Definisanje i usklađivanje Kontrolne liste jedan je od osnovnih elemenata u implementaciji Zakona o spoljnoj trgovini ("Službeni list CG " broj 57/14).

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaja o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ove odluke nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe za 2019- u godinu*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe za 2019.g.

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Razlozi za donošenje ove Kontrolne liste su sadržani u potrebi tehničkog usaglašavanja Kontrolne liste sa *Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2019. godinu.*
- Ne postoje uzroci problema već se radi o ažuriranju i objavljivanju Kontrolne liste roba za izvoz i uvoz, koja sadrži informacije o robi čiji je izvoz i uvoz neograničen, kao i informacije o robi čiji je izvoz i uvoz na bilo koji način ograničen.
- Neusaglašenost sa Uredbom.
- Nijedan subjekat nije oštećen sa donošenjem navedenog propisa.
- Nepostojanjem ove Odluke došlo bi do neusaglašenosti Odluke sa *Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2019. godinu čime bi moglo doći do problema prilikom carinjenja i pravilnog svrstavanje robe.*

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženom odlukom se postižu sljedeći ciljevi:
 - a) usaglašavanja Kontrolne liste sa *Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2019. godinu;*
 - b) ovom Odlukom o kontrolnoj listi, za robu za koju ne postoje opravdani razlozi za izdavanje dozvola, propisan je slobodan (LB) režim izvoza i uvoza, dok se u Prilozima nalaze robe za koje je neophodno pribaviti dozvole nadležnih organa;
 - c) u cilju što jednostavnostavnije primjene Kontrolne liste od strane privrednika koji se bave spoljnotrgovinskim poslovanjem, kao i Uprave carina predmetna odluka predstavlja kodifikovano rješenje, koje obuhvata:
 - naziv organa koji izdaje određenu vrstu dozvola;
 - rješenja sadržana u Međunarodnoj konvenciji o harmonizovanom sistemu naziva i šifarskih oznaka robe (HS- 2019) - Tarifni broj, tarifna oznaka, naimenovanje (svi

- proizvodi u Kontrolnoj listi imaju osmociifrenu oznaku što je EU standard).
- posljednje izmjene Regulativa Komisije (EU) br 2018/1602 od 11. oktobra 2018. o izmjeni Priloga I Regulative Savjeta (EEZ) br.2658/87 o tarifnoj i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi / Commission Implementing Regulation (EU) 2018/1602 of 11 October 2018 amending Annex I to Council Regulation (EEC) No 2658/87 on the tariff and statistical nomenclature and on the Common Customs Tariff (OJ L 273, 31.10.2018), režime spoljnotrgovinskog poslovanja (oblike izvoza, uvoza), kao i jedinice mjere.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Jedina opcija je donošenje, Odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe kojom ćemo se uskladiti sa Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2019. godinu.
- Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 6 stav 3 Zakona o spoljnoj trgovini („Službeni list RCG“, broj 28/04, 37/07 i „Službeni list CG“, broj 57/14), kojim je propisano da Vlada CG, posebnom odlukom ustanovljava, ažurira i objavljuje Kontrolnu listu roba za izvoz i uvoz, koja sadrži informacije o robi čiji je izvoz i uvoz neograničen, kao i informacije o robi čiji je izvoz i uvoz na bilo koji način ograničen, u skladu sa odredbama Zakona.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predmetna Odluka predstavlja kodifikovano rješenje, i donošenje iste tj. definisanje i usklađivanje kontrolne liste sa Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2019. godinu. jedan je od osnovnih elemenata u implementaciji Zakona o spoljnoj trgovini („Službeni list RCG“, broj 28/04, 37/07 i „Službeni list CG“, broj 57/14).
- Ne postoji negativan uticaj.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Nema dodatnih troškova za donošenje Odluke.
- Predlogom Odluke se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu. Ne očekuje se povećanje konkurencije imajući u vidu da već postoji Odluka o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe ("Službeni list CG", broj 35/18.)
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda?;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava.
- Vidi prethodni odgovor.
- Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u budžetu.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata.
- Odluka direktno ne utiče na povećanja prihoda u budžetu.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Ne postoje sugestije Ministarstva finansija.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Eksterna ekspertiza nije korišćena.
- Prilikom kreiranja Predloga odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe, kojom ćemo se uskladiti sa Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2019. godinu. konsultovani su svi nadležni organi na koje se ova odluka odnosi, dakle Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Agencija za zaštitu životne sredine, Ministarstvo zdravlja – Agencija za ljekove, Ministarstvo kulture, Ministarstvo poljoprivrede, Uprava carina i Sekretarijat za zakonodavstvo.
- Očekuju se pozitivna mišljenja na predloženi tekst propisa kao i pozitivne saglasnosti

organa kojima je ovaj propis poslat.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Organi nadležni za izdavanje dozvola i Uprava carina će sprovesti primjenu Odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe.
- Ne postoje indikatori kojim će se mjeriti ispunjenost ciljeva.
- Nadležni organi u postupku izdavanja i realizovanja dozvola će sa svog aspekta sprovesti monitoring i evaluaciju primjene navedenog propisa.

Ministarska

Dragica Sekulić

11. februar 2019.god., Podgorica

Datum i mjesto



Starješina organa predlagača